



صورتجلسه کمیسیون بهبود محیط کسب و کار
اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد صفحات: ۳
تاریخ برگزاری: ۱۵ بهمن ماه ۱۳۹۴
شماره جلسه: پنج

رئیس جلسه: جناب آقای مهندس حمیدی یاسر مهرآور ساعت شروع: ۰۷:۳۰ ساعت خاتمه: ۰۹:۳۰

دستور کار جلسه:

- ۱- ارائه گزارش طرح مطالعاتی (گفتمان قانون گذار در پیشگیری از جرایم اقتصادی در قلمرو بهبود مستمر محیط کسب و کار) توسط جناب آقای دکتر حسینی
- ۲- بررسی برنامه ششم توسعه کشور و جمع بندی نظرات کمیسیون

اهم موارد مطرح شده:

پنجمین جلسه کمیسیون بهبود محیط کسب و کار به ریاست جناب آقای مهندس حمیدی و اعضای کمیسیون تشکیل گردید.

در ابتدای جلسه جناب آقای مهندس حمیدی از اعضای حاضر به دلیل حضور به موقع در جلسه تشکر کردند و اولین دستور کار جلسه دنبال شد. گزارشی از روند اجرای قانون مستمر بهبود محیط کسب و کار که تقریباً سه سال از تصویب آن در مجلس می گذرد، قرائت شد. خلاصه گزارش ارائه شده بدین شرح است: قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، حاوی ۲۹ ماده است که در آنها ۴۷ حکم قانونی وجود دارد که از میان این تعداد حکم، ۸ مورد آنها به طور کامل اجرایی شده، ۱۳ حکم قانونی به طور ناقص یا با اثربخشی کم اجرا شده، اجرای ۲ حکم قانونی قابل ارزیابی نیست و ۲۴ حکم قانونی نیز تا آبان ۹۴ اجرا نشده است و یک مورد از آیین نامه های اجرایی نیز باقی مانده است.

بررسی عملکرد دستگاه های مسئول اجرای قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار (مصوب ۱۳۹۰/۱۱/۱۶) نشان می دهد که به جز تعداد اندکی ماده، دولت و اکثر دستگاه های اجرایی، به تکالیف خود در این قانون عمل نکرده اند، به طوری که حدود ۵۱ درصد از احکام این قانون تاکنون اجرا نشده، ۲۷ درصد احکام نیز به شکل ناقص یا با اثربخشی کم اجرا شده است و تنها حدود ۱۷ درصد از احکام قانون مربوطه به طور کامل اجرا شده است.

سپس دکتر حسینی مقدمه ای از طرح پژوهشی با عنوان «گفتمان قانون گذار در پیشگیری از جرایم اقتصادی در قلمرو بهبود مستمر محیط کسب و کار» را بیان کردند. پیشگیری از جرم در مسائل حقوقی اهمیت زیادی دارد. در این طرح جرایم احتمالی مرتبط با قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار شناسایی خواهد شد. پروژه دو قسمت اقتصادی و حقوقی دارد. ایشان بیان کردند که در این طرح از ادبیات تخصصی و فنی اجتناب می شود و با ادبیات ساده گزارش خواهد شد. یکی از دانشجویان دکترای اقتصاد مقدمه ای از رویکرد اقتصادی این طرح را ارائه کرد که عناوین آن بدین شرح است: منظور از محیط کسب و کار چیست؟ دسته بندی متعارف و غیرمتعارف از محیط کسب و کار، تاریخچه توجه به محیط کسب و کار، مقایسه آثار دو الگوی افزایش نقش بخش خصوصی در چین و روسیه، سابقه توجه به محیط کسب و کار در ایران، ضرورت پایش محیط ملی کسب و کار. اقدامات صورت گرفته برای این طرح پژوهشی: جمع آوری منابع مربوط به طرح، تقسیم بندی مباحث، پلان مشخص جهت بیان مطالب، شناسایی و تلفیق جرم شناختی و مسائل پیشگیرانه در این قانون. محدودیت های تحقیق: منحصر بودن در همین قانون و توجه انحصاری به رویکردهای پیشگیرانه.



صورتجلسه کمیسیون بهبود محیط کسب و کار
اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد صفحات: ۳

تاریخ برگزاری: ۱۵ بهمن ماه ۱۳۹۴

شماره جلسه: پنج

رئیس جلسه: جناب آقای مهندس حمیدی - دبیر جلسه: یاسر مهرآور - ساعت شروع: ۰۷:۳۰ - ساعت خاتمه: ۰۹:۳۰

سپس از اعضای کمیسیون خواسته شد نظرات خود درباره این طرح پژوهشی را اعلام نمایند:

- پروژه باید اثربخشی لازم را در پیشگیری از جرم داشته باشد. قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار توسط کسانی پیشنهاد شده است که دست‌اندرکار در بخش‌های مختلف بخش خصوصی هستند. نکته اساسی استفاده از ظرفیت‌های موجود برای بهبود محیط کسب و کار است. میتوان رویکرد این طرح را بدین‌گونه تغییر داد که این قانون تا امروز تا چه میزانی اثرگذار بوده است. عنوان طرح گویا نیست و باید عنوان پروژه در مبحث مسائل اجرایی باشد و نتایج قابل اندازه‌گیری و عملیاتی باشد.
- در این طرح باید ریشه جرم از منظرهای مختلف بررسی شود. مانند تبعیض‌های مالیاتی که بعضی از سازمان‌ها از پرداخت مالیات معاف هستند و یا قراردادهای سفید امضاء.
- همانطور که در گزارش روند اجرای این قانون آمده بود حدود ۸۰ درصد این مواد قانونی اجرا نشده است و سازوکار اجرای آن نیز تعریف نشده است. چگونه می‌توان از این اتفاق پیشگیری کرد؟ در کشورهای پیشرفته، افراد کشور نیز پیشرفته هستند و می‌توانند قوانین را به خوبی دور بزنند اما قانون طوری تدوین شده است که نتوان آن را دور زد.
- در اکثر مباحث مرتبط با محیط کسب و کار دیدی سطحی وجود دارد. نباید به موارد تعریفی موجود در کتب متوسل شد و باید به مسائل دقیق‌تر توجه شود.
- گستردگی موضوع مطرح شده در این طرح خیلی زیاد است، باید محدوده جغرافیایی و تعداد مواد را محدود کرد.
- اول باید جرم‌شناسی صورت گیرد بعد جرم‌زدایی انجام گیرد. برای چه کسی می‌خواهیم پیشگیری صورت گیرد: بخش دولتی یا بخش خصوصی.
- جامعه آماری گسترده است. مطالعه موردی صورت گیرد و نمونه آماری را محدود کنیم. متغیرها باید در گروه‌های مختلفی دسته‌بندی شوند.
- محتوای تحقیق به دو مبحث تفکیک شود: بحث ضمانت اجرا و مبحث پیشگیرانه. قوانین نیز به دو گروه تقسیم می‌شوند: وظایف دولتی و وظایف بخش خصوصی. در بحث وظایف دولتی، ضمانت اجرا مهمتر است و در قوانین مرتبط با بخش خصوصی مبحث پیشگیری از جرم اهمیت بالایی دارد. جنبه‌های دولتی در قانون بهبود محیط کسب و کار بیشتر است و ضمانت اجرایی مهمتر است و زمینه‌های مرتبط با بروز جرم نیز در بخش خصوصی باید بررسی شود.
- مواد مرتبط با قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار در شورای گفت‌وگو بحث شود و دستگاه‌های اجرایی مسئول بازخواست شوند و وضعیت دستگاه‌های اجرایی استان نسبت به استان‌های دیگر ارزیابی شوند.
- بهبودی در طول دو سال گذشته وجود نداشته و با انجام برجام فرصت جدیدی به وجود نیامده است. در سطوح بالا، باورهای متناسب با محیط کسب و کار وجود ندارد. فعالین اقتصادی با شرایط بدتری مانند رکود مواجه شده‌اند. باید سازمان‌های نظارتی را پشت این قانون آورد و مطالبات با کمک این سازمان‌ها انجام شود نتایج بهتری در پیش خواهد داشت.



تعداد صفحات: ۳
تاریخ برگزاری: ۱۵ بهمن ماه ۱۳۹۴
شماره جلسه: پنج

صورتجلسه کمیسیون بهبود محیط کسب و کار
اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

رئیس جلسه: جناب آقای مهندس حمیدی - دبیر جلسه: یاسر مهرآور - ساعت شروع: ۰۷:۳۰ - ساعت خاتمه: ۰۹:۳۰

در ارتباط با روند اجرای این قانون در استان دکتر لبافی بیان کردند که قانون و احکام استخراج شد و به دستگاه‌های اجرایی استان ابلاغ شد. اتاق آمادگی خود برای کمک به دستگاه‌های اجرایی در اجرای این قانون را اعلام کرد. در شورای گفت‌وگو عملکرد دستگاه‌های اجرایی گرفته شد.

- یکی از اعضای کمیسیون خواستند که کمیسیون درباره با موضوعاتی مانند کاهش غیرطبیعی نرخ بیکاری در استان، اجرایی شدن نقش بیشتر بسیج و کاهش ساعات کار خانم‌ها اعلام موضع کند. گزارشی از عملکرد شورای گفت‌وگوی وجود ندارد و هیچ یک از نمایندگان مجلس در شورای گفت‌وگو حضور نمی‌یابند.

آقای مهندس حمیدی بیان کردند که در بحث کاهش غیرطبیعی نرخ بیکاری باید به نکته‌ای ظریف توجه شود: زمانی که کارخانه‌ای در کشور با ۲۰۰ کارگر بسته می‌شود به ستون بیکاران ۲۰۰ نفر اضافه می‌شود اما از سوی دیگر با باز شدن دو مرکز تجاری در شهر ۳۰۰ نفر از آمار بیکاران کم می‌شود در حالی که ۲۰۰ نفر از کارگرانی که در خدمت اقتصاد کشور بودند بیکار شده‌اند و به جای آنها کسانی که در خدمت اقتصاد چین و ترکیه هستند جایگزین می‌شوند.

از زمان اجرایی شدن قانون بهبود محیط کسب‌وکار تاکنون شرایط تغییر کرده است، باید این مشکلات جدید نیز در این قانون دیده شوند. اجرای قانون به دلیل نگرش‌های مختلف افراد متفاوت است. قانون یکی است اما نحوه اجرای آن متفاوت است. باید ترتیباتی اتخاذ شود که مدیران نتوانند قانون را بر اساس نظر خود تفسیر کنند.

آقای مهندس حمیدی خواستند که به مسائل پساتحریم و پیش‌بینی‌های لازم برای بهبود شرایط توجه شود و در جلسات بعد درباره این موضوعات تحقیق بیشتری صورت گیرد.

مصوبات:

حاضرین:

آقایان: متین‌راد، لبافی، اثنی‌عشری، یزدان‌بخش، خواجه‌نائینی، چشمی، کاظمی‌مقدم، اصولی، شریعتی‌مقدم، عیدی‌زاده، نورپور،

حسینی

خانم‌ها: یوسفی‌عارفی، ظریف‌پور، جلایر

غایبین:

آقایان: ابراهیمی، احمدی‌شادمهری، اشرف، بنانژاد، رفیقیان، رضوی، سخدری، سیادت، صادقی، طباطبائی، منصوریان، نبی

خانم‌ها: اسلامی، غفاریا، لبافی